



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-113-2699

Chișinău

14.03.2023

**Ministerul Educației și Cercetării**

*Spre notificare*

**Ministerul Finanțelor**

*Spre informare*

**Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării**

**Ministerul Muncii și**

**Protecției Sociale**

**Ministerul Sănătății**

*La nr. 07-07/831 din 20.02.2023*

În temeiul prevederilor pct. 34, sbpct. 5) din *Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate publică care asigură coordonarea procesului de planificare și elaborare a documentelor de politici publice, prezintă recomandările pe marginea *Conceptului privind elaborarea proiectului Strategiei naționale de dezvoltare a sportului pentru anii 2024-2030 „Sport 2030” și a Programului de implementare al acesteia* (se anexează).

**Secretar general adjunct al Guvernului** /semnat electronic **Svetlana ȚURCANU**

Digitally signed by Țurcanu Svetlana  
Date: 2023.03.14 17:26:21 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

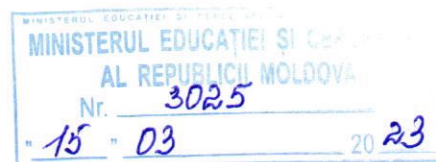


*Ex. Marina Botea  
Tel. (022) 250-227  
E-mail: marina.botea@gov.md*

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



## Raport de evaluare al Conceptului Strategiei naționale de dezvoltare a sportului pentru anii 2024-2030 „Sport 2030” și a Programului de implementare al acesteia

Analizând conceptul Strategiei naționale de dezvoltare a sportului pentru anii 2024-2030 „Sport 2030” și a Programului de implementare al acesteia (în continuare Conceptul), elaborat de Ministerul Educației și Cercetării, prin prisma criteriilor de evaluare a calității și conformității proiectelor documentelor de politici publice stabilite în anexa nr. 2 la *Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020* (în continuare Regulament) și a rigorilor de elaborare a proiectelor de documente de politici publice specificate în *Ghidul metodologic privind integrarea prevederilor Strategiei Naționale de Dezvoltare în documentele de planificare și documentele de politici publice la nivel Național, aprobat prin ordinul Secretarului General al Guvernului nr. 65/2021* (în continuare Ghidul), constatăm următoarele:

Criteria	Gradul de conformare
Sfera de aplicare	<p><i>Stabilește documentul de politici publice explicit domeniul sau subdomeniul de activitate?</i> <b>Da.</b> Conceptul ar urma să definească prioritățile naționale pentru dezvoltarea sportului.</p> <p><i>Corespunde domeniul sau subdomeniul abordat cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020?</i> <b>Da.</b> Intervențiile de politici propuse vizează domeniul de activitate al Guvernului „sport” statuat la art. 4, lit. g) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern.</p> <p><i>Corespunde perioada cuprinsă în documentul de politici publice cu cea prevăzută pentru tipul relevant de document de politici publice?</i> <b>Parțial .</b> Conform Conceptului perioada planificată a Strategiei este: 2024-2030, nu este indicat perioada de implementare a Programului. <i>A se vedea în acest sens: Titlul documentului.</i></p>
Relevanța	<p><i>Este clar explicat subiectul abordat de noul document de politici publice?</i> <b>Da.</b> Conform conceptului, Strategia își propune trasarea celor mai pertinente și relevante direcții și acțiuni de soluționare a problemelor din sport pentru consolidarea imaginii pozitive în societate al sistemului educației fizice și sport și redobândirea încrederii cetățenilor în necesitatea consolidării și dezvoltării durabile a sectorului sportiv.</p> <p><i>Este clar explicată necesitatea și importanța elaborării documentului de politici publice?</i> <b>Parțial.</b> Autorul argumentează necesitatea elaborării Strategiei:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Necesitatea reformării sistemului de educație fizică și sport și conceperii unui sistem modern și concurențial pe plan internațional, sub aspectul resurselor umane, financiare, logistice etc;</li><li>- Infrastructura sportivă slab dezvoltată, necesitatea construcției și renovării complexelor sportive, terenurilor și sălilor de antrenament, crearea sau îmbunătățirea bazei tehnico-materiale a școlilor, cluburilor și centrelor sportive;</li><li>- Incluziunea socială insuficientă și adaptarea infrastructurii sportive existente pentru sportivii cu nevoi speciale;</li><li>- Implementarea nesatisfăcătoare în sistemul de educație fizică și al sportului ale unor experiențe, inovații și bune practici internaționale din domeniul sportului etc.</li></ul>

	<p>Totuși, în lipsa unei analize Ex-ante pe sector ținând cont de conținutul prezentat la secțiunea <i>Problema abordată</i>, apreciem că necesitatea și importanța elaborării documentului nu este suficient de argumentată și explicată, corespunzător cerințelor.</p> <p style="text-align: right;"><i>A se vedea în acest sens: Problema abordată.</i></p>
Concordanța	<p><i>A fost descrisă legătura cu Strategia națională de dezvoltare și se prezintă cum elaborarea documentului propus asigură atingerea obiectivelor stabilite în SND?</i></p> <p><b>Da.</b> Conform Conceptului, Programul este aliniat la SND „Moldova Europeană2030”, Direcția prioritară de intervenție 5.25 subpunctul 48) Îmbunătățirea cadrului de politici privind dezvoltarea culturii fizice și a sportului, inclusiv a sportului în masă și a celui de performanță (O3.3, O4.3, O5.2).</p> <p><i>A fost specificat programul și/sau subprogramul care va prevedea resursele financiare necesare pentru acoperirea costurilor de implementare a noului document de politici publice?</i></p> <p><b>Da.</b> Conform conceptului, obiectivele și acțiunile propuse vor fi corelate cu resursele financiare planificate în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2024-2026, la subprogramul 860 Sport.</p> <p><i>A fost descrisă legătura cu celelalte priorități guvernamentale și alte documente de politici publice deja elaborate?</i></p> <p><b>Nu.</b> În Concept nu este prezentată legătura Strategiei cu documentele de politici publice sau de planificare atât pentru sectoarele pentru care se propun intervenții, cât și pe alte domenii de activitate ale Guvernului asupra cărora s-ar extinde impactul intervențiilor propuse, cum ar fi: Strategia de dezvoltare „Educația 2030” (proiect); Strategiei de dezvoltare a sectorului de tineret pentru anii 2022-2030 „Tineret 2030” și al Programului de implementare a acesteia (proiect), Programului privind îmbătrânirea activă și sănătoasă pentru anii 2023-2027(proiect) etc.</p> <p><i>A se vedea în acest sens: Concordanța cu SND, PND și documentele strategice ale UE.</i></p>
Transparența și participarea	<p><i>Au fost descrise părțile interesate care trebuie să fie implicate la etapa de elaborare a documentului de politici publice, urmând principiul „nimeni să nu fie lăsat în urmă”?</i></p> <p><b>Da.</b> Conform Conceptului, în procesul de elaborare a proiectului, autorul va asigura participarea tuturor părților interesate la nivel național precum și a organizațiilor societății civile cu atribuții în domeniu.</p> <p><i>Au fost propuse mecanismele de participare care vor fi utilizate de autoritatea publică la elaborarea documentului de politici publice, urmând principiul „nimeni să nu fie lăsat în urmă”?</i></p> <p><b>Da.</b> Documentul va fi plasat pe pagina web a ministerului și pe platforma <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>.</p> <p style="text-align: right;"><i>A se vedea în acest sens: Părțile implicate.</i></p>

### Concluzii și recomandări:

În rezultatul evaluării Conceptului Strategiei naționale de dezvoltare a sportului pentru anii 2024-2030 „Sport 2030” și a Programului de implementare al acesteia, în baza listei de control privind criteriile de evaluare a calității și conformității proiectelor documentelor de politici publice, aplicabile etapei de evaluare a conceptului, se constată conformarea parțială a proiectului la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020.

Conform pct. 7 din Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, Strategia este un

document de politici publice care definește și planifică politica publică a Guvernului pe termen lung (6-10 ani) în unul sau câteva domenii de activitate a Guvernului, stabilite conform Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern. Pe de altă parte, conform pct.9 din Regulamentul menționat, Programul este un document de politici publice pe termen mediu (3-5 ani), care derivă din strategie și, respectiv, contribuie la implementarea acesteia prin detalierea și concretizarea acțiunilor ce urmează a fi realizate într-un domeniu sau subdomeniu de activitate.

Prin urmare, Strategia și Programul sunt 2 documente de politici distincte, acest fapt implicând necesitatea dezvoltării și completării prevederilor conceptului din perspectiva caracteristicilor specifice ale Strategiei și Programului de implementare a acesteia, chiar dacă ulterior ambele documente vor fi promovate concomitent. Or, conceptul prezentat spre evaluare nu conține informația necesară pentru dezvoltarea în perspectivă a Strategiei „Sport 2030” și a Programului pentru implementarea acesteia.

## **I. Propuneri de ajustare a documentului în conformitate cu HG 386/2020.**

- Strategia va descrie detaliat corelarea obiectivelor stabilite cu prioritățile statuate în alte documente de planificare și politici publice în vigoare sau aflate la etapa de elaborare, tangente domeniului abordat, fiind specificate expres măsurile care se suprapun precum și prezentată interdependența între acestea. Pe lângă SND va fi analiză HG 953/2022 pentru a asigura integrarea ODD 2030, țintelor și indicatorilor relevanți, documentele de politici sectoriale conexe.
- La analiza situației se vor evidenția problemele identificate fiind prezentate cauzele și efectele acestora, bazate pe date și evidențe statistice. Strategia/Programul va conține prognoze privind consecințele posibile asupra grupurilor vulnerabile în cazul neintervenției statului.
- La identificarea grupurilor țintă se va aplica principiul LNOB „a nu lăsa pe nimeni în urmă”.
- După efectuarea analizei situației actuale din domeniu și identificarea problemelor Strategia va fi completată cu viziunea pe termen lung și mediu, care va descrie logica și direcțiile de intervenție.
- Obiectivele generale se vor formula astfel încât să asigure legătura strânsă între problemele identificate, cauzele și efectele acestora și să prezinte rezultatul așteptat.
- După stabilirea obiectivelor generale, Strategia va fi completată cu direcțiile prioritare care vor fi formulate ca activități ce vor descrie intervențiile planificate pentru realizarea obiectivelor generale stabilite.
- Obiectivele specifice din Programul de implementare vor fi formulate în baza principiului SMART (simplu, măsurabil, acceptabil, realizabil, fixat în timp).
- La descrierea impactului Strategiei/Programului, autorul va asigura includerea și descrierea indicatorilor de impact (în baza obiectivelor generale) și a indicatorilor de rezultat (în baza obiectivelor specifice). Se recomandă prezentarea acestora în tabel cu afișarea relațiilor de dependență între toate elementele. Indicatorii vor fi dezagregați pe grupuri țintă. La identificarea indicatorilor de impact vor fi analizați indicatorii relevanți documentelor asumați în SND, Agenda 2030 (HG 953/2022), etc
- Programul va include estimarea costurilor financiare și nonfinanciare necesare pentru implementarea fiecărui obiectiv specific, cu stabilirea surselor de finanțare. Capitolul costuri va include indicatorii de resurse.
- În procesul de estimare a costurilor vor fi respectate prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, precum și indicațiile metodologice și normativele emise de Ministerul Finanțelor (Setul metodologic privind elaborarea,

aprobarea și modificarea bugetului, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 209/2015).

- La etapa de identificare a riscurilor se vor considera rezultatele și concluziile Analizei ex-ante a documentului de politici publice și a altor documente de planificare și politici publice cu impact asupra dezvoltării domeniului sportului. Pentru fiecare risc identificat, grupul de lucru va estima probabilitatea și impactul acestuia.
- Strategia/Programul va include o descriere detaliată a metodelor și periodicității exercițiilor de monitorizare și evaluare.
- Planul de acțiuni, va conține doar acțiunile care reflectă reformele propuse în domeniul sportului, fiind evitate acțiunile recurente sau intermediare care sunt executate lunar/anual de către autoritățile publice. Se va asigura sincronizarea acțiunilor din Program cu acțiunile din strategiile sectoriale de cheltuieli.
- Pentru fiecare acțiune vor fi stabiliți indicatori de produs/rezultat măsurabili.
- Fiecare acțiune din program va conține costurile pentru implementare și sursele de finanțare.
- Termenul limită de realizare al acțiunilor va include trimestrul/luna și anul. La planificarea termenului de realizare se va asigura repartizarea uniformă a acțiunilor pe toată perioada de implementare a Planului.
- În conformitate cu pct. 34, sbpct. 6) din Regulament, Ministerul Educației și Cercetării, va asigura publicarea conceptului definitivat pe pagina web a instituției și platformele de consultare publică și informarea direcționată cu privire la inițierea elaborării documentelor de politici, acordând suficient timp pentru colectarea propunerilor.
- Proiectul documentului de politici publice va fi elaborat și promovat în strictă conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
- La elaborarea documentului de politici va fi utilizat Ghidul metodologic privind integrarea prevederilor Strategiei naționale de dezvoltare în documentele de planificare și documentele de politici publice la nivel național, aprobat prin Ordinul Cancelariei de Stat nr. 65 din 15.07.2021.
- Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor din cadrul Ministerului Educației și Cercetării va fi implicată direct în procesul de elaborare a proiectului, asigurând respectarea tuturor procedurilor și etapelor.

Copia prezentului raport de evaluare a calității și conformității se remite spre notificare Ministerului Finanțelor, iar spre informare - Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Sănătății și Ministerului Muncii și Protecției Sociale.