

Evaluarea Riscurilor EAS/HS pentru Lucrări de Renovare în Grădinițe-Creșă

I. Scop și Domeniu de Aplicare

Prezentul document constituie un instrument de protecție SEA/SH elaborat în cadrul subproiectelor de renovare a grupelor de creșă din grădinițele-creșă incluse în program. Scopul său este de a identifica și aborda riscurile de Exploatare și Abuz Sexual și Hărțuire Sexuală (SEA/SH) generate de implementarea lucrărilor de construcție într-un mediu instituțional cu copii cu vârsta între 0–3 ani, în conformitate cu Standardele de Mediu și Social ale Băncii Mondiale (ESS2 și ESS4). Cadrul stabilește măsuri obligatorii de prevenire, raportare și responsabilizare aplicabile Antreprenorului, subcontractorilor, Administrației grădiniței și Unității de Implementare a Proiectului.

Pe durata lucrărilor, grădinița rămâne funcțională, iar copiii, părinții și personalul continuă să utilizeze spațiile comune ale perimetrului instituțional. Deși zona de construcție este separată fizic, interacțiunea incidentală nu poate fi complet exclusă. Mediul preșcolar prezintă sensibilități specifice: copiii foarte mici nu pot recunoaște sau raporta conduita necorespunzătoare, personalul predominant feminin interacționează cu echipe de construcție predominant masculine, iar prezența zilnică a părinților creează zone de suprapunere care necesită gestionare atentă. Acești factori justifică măsuri de protecție sporite, aplicabile uniform tuturor subproiectelor din cadrul programului.

II. Evaluarea riscurilor:

1. Categoria A – Riscuri EAS/HS Operaționale

Riscul A.1 – Vulnerabilitatea crescută a copiilor preșcolari în timpul lucrărilor de renovare: Activitățile de renovare desfășurate în apropierea unei grădinițe funcționale pot expune copiii foarte mici la riscuri SEA/SH, din cauza capacității lor limitate de a recunoaște sau raporta comportamente necorespunzătoare. Riscul direct este redus, deoarece lucrările sunt limitate la un bloc de creșă neoperațional, separat fizic de zonele active. Cu toate acestea, expunerea reziduală poate apărea în spațiile comune sau de tranzit din perimetru, în special dacă rutele de acces se suprapun sau supravegherea este insuficientă.

Riscul A.2 – Proximitatea accidentală în zonele de acces comun și în aer liber: Lucrările de renovare desfășurate în perimetrul unei grădinițe funcționale pot genera puncte de interacțiune neplanificate între personalul antreprenorului și copii, personal sau părinți în zonele comune sau de tranzit, precum porți de intrare, căi de circulație, zone de livrare sau spații de joacă. Deși activitățile sunt limitate la un grup de creșă neoperațional, separat fizic de zonele active, grădinița rămâne complet funcțională pe toată perioada de renovare, ceea ce menține un nivel rezidual de expunere în spațiile comune ale perimetrului.

Riscul A.3 – Accesul neautorizat în spațiile sensibile destinate copiilor: Delimitarea inadecvată a șantierului, lacunele în supraveghere sau nerespectarea restricțiilor de circulație pot duce la accesarea de către personalul antreprenorului a zonelor destinate exclusiv copiilor, inclusiv instalații sanitare, zone de odihnă, săli de clasă sau spații de joacă. Prezența neautorizată în astfel de zone sensibile poate compromite integritatea protectoare a mediului grădiniței și poate genera preocupări în materie de siguranță. Se recunoaște că lucrările de renovare sunt limitate la un grup de creșă neoperațional, unde nu vor fi prezenți copii în timpul activităților de construcție. Zona de construcție este separată fizic de zonele operaționale, iar accesul copiilor în spațiul de renovare este prevenit.

Riscul A.4. Fotografierea sau filmarea neautorizată a copiilor: Lucrările de renovare desfășurate în incinta grădiniței pot crea situații în care personalul antreprenorului fotografiază sau înregistrează intenționat sau neintenționat copii fără autorizație. Astfel de acțiuni pot duce la încălcarea confidențialității, utilizarea digitală abuzivă a imaginilor și preocupări sporite privind protecția minorilor. Zona de renovare este separată fizic și securizată; cu toate acestea, controalele de acces trebuie menținute în mod consecvent pe toată durata lucrărilor. Întreruperile temporare ale supravegherii sau ale controlului circulației ar putea crea expunere neintenționată.

Riscul A.5 – Conformitatea comportamentală inconsecventă a lucrătorilor temporari: Lucrătorii temporari sau subcontractați angajați în diverse faze ale renovării pot să nu fie pe deplin integrați în structura de supraveghere a antreprenorului. În absența unei formări de inducție SEA/SH și a unei monitorizări continue, aceștia pot să nu respecte în mod consecvent obligațiile de protecție. Riscul decurge nu din conduită intenționată, ci din potențiale lacune în procedurile de integrare, documentarea Codului de Conduită și intensitatea supravegherii. Din acest motiv, mecanismele de inducție, documentare și monitorizare sunt esențiale pentru a asigura respectarea uniformă a standardelor SEA/SH de către tot personalul prezent pe șantier, indiferent de statutul contractual sau durata angajamentului.

Riscul A.6 – Capacitatea limitată a copiilor foarte mici de a articula conduita necorespunzătoare: Datorită caracteristicilor de dezvoltare specifice copilăriei timpurii, copiii de vârstă mică pot lipsi de maturitatea cognitivă și vocabularul emoțional necesar pentru a identifica sau raporta conduita necorespunzătoare. Comportamentele potențial legate de AES/HS pot să nu fie raportate direct, ci se pot manifesta indirect prin modificări comportamentale precum retragere, suferință sau reacții bruște la anumite persoane. Deși zona de construcție este separată de spațiile operaționale, copiii rămân prezenți în perimetrul instituțional, iar protecția lor se bazează în mare măsură pe capacitatea personalului și a părinților de a detecta semnalele timpurii de avertizare și de a le escada prin mecanismele de raportare stabilite.

Riscul A.7 – Expunerea crescută în perioadele de asistență parentală: Interacțiunea zilnică a părinților în timpul aducerii și preluării copiilor poate crea prezență suprapusă a personalului antreprenorului, a părinților și a copiilor. Fără restricții comportamentale clare și supraveghere, această suprapunere poate crește expunerea la conduita necorespunzătoare îndreptată către părinți sau personal.

2. Categoria B – Riscuri AES/HS Structurale

Riscul B.1 – Vulnerabilitatea bazată pe gen și vârstă în cadrul personalului grădiniței: Componenta predominant feminină a personalului grădiniței, care interacționează cu echipe de construcție predominant masculine, poate crea condiții de vulnerabilitate percepută sau reală. Diferențele în dinamica de gen, percepția ierarhică sau cultura locului de muncă pot crește sensibilitatea față de remarci necorespunzătoare, intimidare sau comportamente care depășesc limitele, în special dacă standardele de toleranță zero nu sunt clar consolidate și vizibil aplicate. Chiar și incidentele minore de conduită lipsită de respect pot afecta încrederea personalului și credibilitatea instituțională într-un mediu centrat pe copil.

Riscul B.2 – Accesibilitatea limitată a mecanismelor de raportare pentru copiii foarte mici: Datorită caracteristicilor de dezvoltare specifice copilăriei timpurii, mecanismele de raportare a preocupărilor de protecție sunt prin natura lor indirecte. Copiii foarte mici nu pot accesa sau înțelege în mod independent canalele formale de raportare, făcând sistemul dependent de intermediari adulți, precum profesori sau părinți. Această dependență structurală poate întârzia detectarea sau escaladarea, dacă adulții nu au claritate cu privire la proceduri sau nu recunosc indicatorii timpurii.

Riscul B.3 – Subraportarea din cauza sensibilității comunitare: Într-un mediu de grădiniță caracterizat prin interacțiune zilnică strânsă între personal și părinți, preocupările legate de SEA/SH pot rămâne subraportate din cauza considerațiilor de reputație, a fricii de stigmatizare socială sau a reticenței de a genera conflicte într-o comunitate strâns conectată. Reasigurarea informală sau gestionarea internă a preocupărilor poate înlocui raportarea formală, slăbind astfel integritatea mecanismului de protecție stabilit.

Riscul B.4 – Aplicarea insuficientă în ierarhia antreprenorului: Măsurile de protecție SEA/SH pot rămâne procedurale, nu operaționale, dacă nu sunt transmise și aplicate în mod consecvent la toate nivelurile ierarhiei antreprenorului, inclusiv subcontractorilor și personalului temporar. Lacunele în documentare, supraveghere sau urmărirea disciplinară pot reduce eficacitatea cadrelor preventive altfel bine concepute.

Riscul B.5 – Capacitatea limitată de detectare primară a personalului grădiniței: Fără o formare structurată de conștientizare în materie de protecție, adaptată indicatorilor comportamentali specifici copilăriei timpurii, semnalele subtile de avertizare ale suferinței sau încălcărilor de limite pot rămâne neidentificate. Absența unor căi clare de escaladare internă sau incertitudinea privind obligațiile de raportare pot întârzia și mai mult răspunsul.

Riscul B.6 – Dependența de observația parentală fără îndrumare structurată: Părinții joacă un rol central în observarea modificărilor comportamentale la copiii mici. Cu toate acestea, în absența unei comunicări clare privind măsurile de protecție și căile de raportare pe durata lucrărilor de renovare, părinții pot lipsi de claritate cu privire la modul și locul în care pot ridica preocupări legate de conduita antreprenorului.

Riscul B.7 – Escaladarea informală a conflictelor și sensibilitatea reputațională: Într-o comunitate instituțională strâns conectată, preocupările legate de SEA/SH se pot escala informal în rețelele de părinți sau cercurile sociale, mai degrabă decât prin canalele oficiale de

raportare. O astfel de escaladare informală poate submina mecanismele structurate de răspuns, poate crea prejudicii reputaționale și poate reduce încrederea în măsurile instituționale de protecție.

III. Matricea de Monitorizare SEA/SH

Activitate	Risc Potențial și Impact	Măsuri Propuse de Prevenire și Atenuare	Partea Responsabilă	Termen
Categoria A – Riscuri EAS/HS Operaționale	Riscul A.1. Vulnerabilitatea crescută a copiilor preșcolari în timpul lucrărilor de renovare	1) Separarea fizică a zonei de renovare de spațiile operaționale ale grădiniței prin împrejmuire solidă. 2) Rută dedicată de acces pentru lucrători, separată de intrările folosite de copii și părinți. 3) Controlul accesului lucrătorilor (înregistrare, ecusoane vizibile, circulație restricționată la zonele desemnate). 4) Interzicerea oricărei interacțiuni neautorizate între personalul antreprenorului și copii. 5) Supraveghere continuă de către Managerul de Șantier pe durata lucrărilor.	Primar – Antreprenor Suport – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul A.2. Proximitatea accidentală în zonele de acces comun și în aer liber	1) Coordonarea programului de construcție cu orarul operațional al grădiniței. 2) Restricționarea activităților de încărcare/descărcare în afara orelor de vârf. 3) Monitorizarea conduitei lucrătorilor în intervalele de circulație intensă. 4) Instrucțiuni scrise care interzic interacțiunea cu copiii sau părinții.	Primar – Antreprenor Suport – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul A.3. Acces neautorizat în spațiile sensibile destinate copiilor	1) Blocarea sau sigilarea punctelor de acces intern între zona de construcție și zonele operaționale. 2) Instalarea de semnalizare Acces Restrictionat. 3) Verificarea zilnică a integrității delimitării șantierului.	Primar – Antreprenor Suport – Beneficiar	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata

Activitate	Risc Potențial și Impact	Măsuri Propuse de Prevenire și Atenuare	Partea Responsabilă	Termen
		4) Restricționarea strictă a circulației lucrătorilor la zonele de lucru definite.	<u>Supraveghere – NORLD</u>	lucrărilor de renovare
	Riscul A.4. Fotografierea sau filmarea neautorizată a copiilor	1) Interzicerea explicită a fotografierii sau înregistrării în perimetrul instituțional în Codul de Conduită. 2) Semnarea obligatorie a Codului de Conduită înainte de accesul pe șantier. 3) Restricții privind conduita digitală incluse în formarea de inducție SEA/SH. 4) Îndepărtarea imediată de pe șantier în caz de încălcare.	Primar – Antreprenor <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul A.5. Conformitatea comportamentală inconsecventă a lucrătorilor temporari	1) Formare obligatorie de inducție SEA/SH pentru tot personalul înainte de accesul pe șantier. 2) Codul de Conduită semnat de personalul antreprenorului și subcontractorilor. 3) Includerea clauzelor SEA/SH în toate subcontractele. 4) Desemnarea unei persoane focale SEA/SH la nivel de șantier.	Primar – Antreprenor <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul A.6. Capacitatea limitată a copiilor preșcolari de a recunoaște sau articula conduita necorespunzătoare	1) Briefing de conștientizare în materie de protecție pentru personalul grădiniței înainte de începerea lucrărilor. 2) Proceduri clare de escaladare internă aliniate cu Politica PSEA a Proiectului. 3) Raportarea formală obligatorie a oricărei suspiciuni.	Primar – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul A.7. Expunerea crescută în perioadele de asistență parentală	1) Restricționarea activităților de construcție în orele de aducere și preluare a copiilor. 2) Instrucțiuni scrise care interzic interacțiunea lucrătorilor cu părinții.	Primar – Antreprenor Suport – Beneficiar	Înainte de începerea lucrărilor Pe durata

Activitate	Risc Potențial și Impact	Măsuri Propuse de Prevenire și Atenuare	Partea Responsabilă	Termen
		3) Supravegherea conduitei pe durata intervalelor de prezență parentală.	<u>Supraveghere – NORLD</u>	lucrărilor de renovare
Categoria B – Riscuri AES/HS Structuraleă	Riscul B.1. Vulnerabilitatea bazată pe gen și vârstă a personalului grădiniței	1) Consolidarea politicii de toleranță zero pe durata formării de inducție SEA/SH. 2) Comunicarea canalelor de raportare directă personalului grădiniței. 3) Investigarea imediată a acuzațiilor care implică personalul antreprenorului. 4) Protecție împotriva represaliilor.	Primar – Antreprenor Suport – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul B.2. Accesibilitatea limitată a mecanismelor de raportare pentru copiii foarte mici	1) Comunicarea formală a canalelor de raportare SEA/SH personalului și părinților. 2) Informații scrise privind confidențialitatea și garanțiile de non-represalii. 3) Obligația de a escalada orice preocupare prin mecanismele oficiale de raportare. 4) Proceduri de gestionare confidențială a cazurilor.	Primar – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul B.3. Subraportarea din cauza sensibilității comunitare	1) Reiterarea principiilor de confidențialitate conform Politicii PSEA. 2) Comunicarea opțiunilor de raportare anonimă. 3) Interzicerea gestionării informale interne a preocupărilor SEA/SH. 4) Verificări periodice de protecție pe durata perioadei de renovare.	Primar – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul B.4. Aplicarea insuficientă a măsurilor SEA/SH	1) Includerea clauzelor de conformitate SEA/SH în toate subcontractele. 2) Niciun acces pe șantier fără formare SEA/SH documentată și Cod de Conduită semnat.	Primar – Antreprenor <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata

Activitate	Risc Potențial și Impact	Măsuri Propuse de Prevenire și Atenuare	Partea Responsabilă	Termen
	în ierarhia antreprenorului	3) desemnarea unei persoane focale SEA/SH la nivel de șantier. 4) Verificare periodică a conformității.		lucrărilor de renovare
	Riscul B.5. Capacitatea limitată de detectare primară a personalului grădiniței	1) Formare orientată pe indicatorii comportamentali timpurii la copiii preșcolari. 2) Proceduri clare de escaladare pas cu pas. 3) Materiale de referință scrise în materie de protecție. 4) Documentarea formală și raportarea preocupărilor.	Primar – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul B.6. Dependența de observația parentală fără îndrumare structurată	1) Comunicare structurată către părinți privind măsurile de protecție. 2) Instrucțiuni scrise clare privind canalele de raportare. 3) Asigurarea confidențialității și a protecției împotriva represaliilor.	Primar – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata lucrărilor de renovare
	Riscul B.7. Escaladarea informală a conflictelor și sensibilitatea reputațională	1) Activarea mecanismelor formale de raportare SEA/SH pentru orice preocupare. 2) Instrucțiuni împotriva gestionării informale a cazurilor. 3) Supravegherea gestionării confidențiale a cazurilor de către UIP.	Primar – Beneficiar <u>Supraveghere – NORLD</u>	Înainte de lucrările de renovare Pe durata lucrărilor de renovare

